

**Vår referens:**  
Ilona Holmgren

Stadskontoret  
[registrera.stk@malmo.se](mailto:registrera.stk@malmo.se)

**Telefon:**  
0704-344018

**Modell för att underlätta övergången från daglig verksamhet till en kommunal arbetsmarknadsanställning eller till den reguljära arbetsmarknaden - STK-2024-183**

## Yttrande från Malmö stads funktionshinderråd

Malmö stads funktionshinderråd har fått möjlighet att lämna synpunkter på rubricerat förslag. Rådets fokus är förhållanden som påverkar människor med funktionsnedsättningar och tillgänglighet som innebär inkludering och användbarhet för målgruppen. Synpunkterna kommer från rådets föreningar. Rådets politiker framför sina synpunkter i andra forum.

Rådet yrkar även på att få återkoppling kring hur nedanstående synpunkter har beaktats.

### Generella synpunkter

Rådet välkomnar en modell för att underlätta och stärka övergången från daglig verksamhet till en kommunal arbetsmarknadsanställning eller reguljära arbetsmarknaden. I synnerhet för att målgruppen har en svagare ställning på arbetsmarknaden än andra.

Modellen innehåller viktiga delar såsom samverkan och förlängt stöd, vilket är positivt. Samtidigt lyfter rådet centrala risker som bör åtgärdas för att säkerställa en trygg och hållbar övergång för individen.

Rådet anser att modellen bör tydligare kopplas till FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, särskilt artikel 19 om rätten till självbestämt liv i samhället och artikel 27 om rätten till arbete. Kommunala system bör utformas så att de stärker dessa rättigheter i praktiken.

Alla människor ska ha rätten och möjligheten att nyttja sin individuella arbetsförmåga och ingå i en arbetsgemenskap. Det vore också önskvärt att

kommunen öppnar upp arbetsmarknadsanställningar och praktikplatser även för personer tillhörande socialpsykiatri och personer med andra funktionsnedsättningar.

## **Särskilda synpunkter om modellen**

### **Samverkan för bland annat ekonomisk trygghet**

En förutsättning för att en samverkansmodell ska vara framgångsrik är att identifieringen av parter är komplett. Samarbete mellan förvaltningar inom kommunen är nödvändig. Försäkringskassan som är en viktig aktör saknas i modellen och behöver beaktas för den enskildes ekonomisk trygghet. För närvarande berör modellen inte den enskildes ekonomiska situation vid arbete. I denna del riskerar personer med aktivitets- eller sjukersättning avbrott i sin inkomst.

Flertalet deltagare i daglig verksamhet uppbär aktivitets- eller sjukersättning och behöver ha samordnande insatser. Den enskilde behöver också ha kunskap om hur hans ekonomiska situation förändras vid stegförflyttningar, på såväl kort som lång sikt. Socialförsäkringssystemet är snårigt och den enskilde måste ingå i en tydlig och trygg arbetsrehabiliterande process utan risker att förlora ekonomisk stabilitet.

Tydlighet kring ansvarsfördelning mellan Arbetsmarknadsförvaltningens insatser och Arbetsförmedlingen är också en viktig framgångsfaktor för att skapa goda förutsättningar för den enskilde i övergången till arbetsmarknaden.

### **Handledarstöd för långsiktig hållbarhet**

Arbetet behöver undvika risker för abrupt upphörande av handledarstöd. Modellen behöver beakta att rätten till daglig verksamhet upphör och därmed handledarstöd, för personer som påbörjar arbetsmarknadsinsatser. Detta är något som kan leda till stress, osäkerhet och risk för avhopp.

Modellen behöver även beakta risker med att individer kan hamna utan insats. Förmågor varierar ofta över tid. Rådet uttrycker viss oro över konsekvenserna om en enskild kommit flera steg i sin arbetsinriktade rehabilitering och rätten till daglig verksamhet upphört. Vad händer med personer från daglig verksamhet som kommer in på arbetsmarknaden och skrivs ut från LSS, om anställningen inte fungerar? Dessa individer kan hamna mellan system, utan sysselsättning och stöd. Möjligheter för dessa individer och exempelvis återinskrivning i LSS behöver beaktas ifall arbetet

inte fungerar. Rådet bedömer även en risk med att vissa individer kan komma i kläm och måste vänta på beslut.

Rådet framför att evidensbaserad forskning visar att stegförflyttningar mot arbete kräver omfattande stöd och tar tid. Likaså att fortsatt stöd efter anställning är nödvändigt för att stärka möjligheten att bibehålla anställning och vara hållbart på lång sikt. I modellen framgår att funktionsstödsförvaltningen kommer att erbjuda förlängt stöd till individen, men det är otydligt huruvida det individanpassade stödet kommer att begränsas och hur det bedöms.

### **Arbetsplatsens ansvar**

Modellen behöver kompletteras med arbetsplatsens ansvar. Modellen tydliggör inte stöd, handledning och utbildning på arbetsplatsen. Rådet poängterar vikten av att det tas stor hänsyn till individen och även att överföringen sker i en lugn takt mot arbetsplatsen och arbetsmarknaden. Den enskilde kan som tidigare framförts behöva tid att ta emot all information och processen måste ske varsamt.

### **Strukturerad uppföljning för fungerande arbetsplats**

Modellen behöver omfatta strukturerad uppföljning. För att säkra hållbarhet krävs tydliga rutiner för uppföljning. Rådet menar att ansvariga förvaltningar behöver hålla kontakten med arbetsgivare som tar emot berörda från målgruppen för att se till att allt fungerar. Rådet bedömer en risk med att arbetsgivare gärna tar emot en individ, men över tid inte följer upp exempelvis den enskildes psykiska hälsa. Ansvariga som placerar behöver göra uppföljningar över längre tid, för att se till att arbetsplatsen funkar för den enskilde samt för att finnas till hand om problem uppstår.

### **Sammanfattningsvis**

För att modellen ska bli trygg, hållbar och rättssäker behöver den kompletteras med ekonomisk konsekvensanalys och samordning med Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen

Gällande samordningen behöver modellen beakta överlappande stöd vid övergång och snabb återgångsmöjlighet vid behov. Det måste finnas stöd och handledning på arbetsplatsen samt strukturerad uppföljning över tid.

Rådet förutsätter att med ovanstående justeringar stärks möjligheterna till en långsiktig och inkluderande etablering på arbetsmarknaden.

Malmö den 11 november 2025

Roko Kursar, ordförande i Malmö stads funktionshinderråd